

สรุปผลการประชุม ก.จ.
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๖
เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๐๐ น.

.....

๑. การหรือการกำหนดตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด (นักบริหารงานท้องถิ่นระดับกลาง)

- เพื่อให้การประเมินการกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าฝ่าย และหัวหน้ากลุ่มงาน เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เห็นชอบแก้ไขหลักเกณฑ์การประเมินการกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าฝ่ายและหัวหน้ากลุ่มงาน ข้อ ๒.๓ ตามมติ ก.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ ซึ่งแจ้งตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๓๓ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง การกำหนดตัวชี้วัดการประเมินการกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าฝ่าย และหัวหน้ากลุ่มงาน โดยให้ยกเลิกความในข้อ ๒.๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “การขอปรับปรุงส่วนราชการหรือการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ ส่วนราชการเดิมที่รับผิดชอบภารกิจนั้นต้องมีสัดส่วนอัตราว่างตามกรอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ไม่เกินร้อยละ ๒๐ ในปีที่ยื่นขอประเมิน ยกเว้นเป็นตำแหน่งว่างจากการร้องขอให้ ก.จ. ดำเนินการสรรหาให้ หรือตำแหน่งว่างจากการถ่ายโอนภารกิจสถานีนอมนายมยุเรณิพระเกียรติ ๖๐ พรรชนานวมินทราชนิ และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ที่ยังไม่ได้รับการจัดสรรอัตรากำลังและงบประมาณ ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดอยู่ระหว่างขอรับการจัดสรรเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน หรือประโยชน์ตอบแทนอื่นจากสำนักงานงบประมาณเพื่ออุดหนุนเป็นรายการเกี่ยวกับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน และประโยชน์ตอบแทนอื่น”

๒. การหรือนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น

- เห็นชอบให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น จำนวน ๑ ราย คือ นายสรายุทธ์ แดงน้อย

๓. การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอขอให้แก้ไขมาตรา ๑๓ และ มาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยให้ฝ่ายเลขานุการรวบรวมความคิดเห็นเสนอไปยังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๔. การแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ บังคับใช้มาแล้ว ๒๐ กว่าปียังไม่มีปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับภารกิจ อำนาจ หน้าที่ โครงสร้างระดับตำแหน่งต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและต้องมีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงเห็นควรแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.



๕. ประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง กำหนดโรคที่เป็นลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.

- มีมติกำหนดประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง กำหนดโรคที่เป็นลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. สำระสำคัญ คือ การยกเลิก “วัณโรคในระยะแพร่กระจายเชื้อ” ออกจากโรคที่กำหนดไว้ในมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น สำหรับการตรวจโรคให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.จ. ก.ท. หรือ ก.อบต. กำหนดแล้วแต่กรณี หรือวิธีการที่ ก.พ. กำหนดโดยอนุโลม

๖. การดำเนินการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารที่ว่างของ ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด

- มีมติให้จัดทำแผนดำเนินการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเสนอขอความเห็นชอบ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ต่อไป

๗. การกำหนดตำแหน่งเจ้าพนักงานเภสัชกรรม ระดับอาวุโส

- มีมติกำหนดให้จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งเจ้าพนักงานเภสัชกรรม ระดับอาวุโสเพิ่มเติม เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีภารกิจเกี่ยวกับงานด้านเภสัชกรรม และเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนรองรับความก้าวหน้าของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นในตำแหน่งดังกล่าว ที่มีภารกิจ หน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นและสามารถที่จะกำหนดให้มีตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นได้ โดยสามารถขอปรับปรุงตำแหน่งเพื่อขอความเห็นชอบของ ก.จ.จ. ก.ท.จ. หรือ ก.อบต.จังหวัด แล้วแต่กรณี

๘. ทหือแนวทางปฏิบัติการดำเนินการทางวินัย กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไต่สวนและมีมติชี้มูลความผิดทางวินัย เมื่อพ้นระยะเวลา ตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

- ให้หารือต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่า กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติวินิจฉัยมูลความผิดข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเมื่อพ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าวจะมีผลผูกพันให้ผู้บังคับบัญชาต้องพิจารณาโทษทางวินัยตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลโดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยได้หรือไม่ และหากผลการตอบข้อหารือของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่สอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ให้หารือต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อให้ได้ข้อยุติและเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องต่อไป

.....

สรุปผลการประชุม ก.ท.

ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๖

เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๔.๐๐ น.

.....

๑. การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอขอให้แก้ไขมาตรา ๒๓ และ มาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยให้ฝ่ายเลขานุการรวบรวมความคิดเห็นเสนอไปยังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

๒. การแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ บังคับใช้มาแล้ว ๒๐ กว่าปียังไม่มีมีการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับภารกิจ อำนาจหน้าที่ โครงสร้างระดับตำแหน่งต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและต้องมีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงเห็นควรแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓. ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง กำหนดโรคที่เป็นลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ.

- มีมติกำหนดประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง กำหนดโรคที่เป็นลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับพนักงานเทศบาล พ.ศ. สำคัญ คือ การยกเลิก “วัณโรคในระยะแพร่กระจายเชื้อ” ออกจากโรคที่กำหนดไว้ในมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น สำหรับการตรวจโรคให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.จ. ก.ท. หรือ ก.อบต. กำหนดแล้วแต่กรณี หรือวิธีการที่ ก.พ. กำหนดโดยอนุโลม

๔. การดำเนินการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารที่ว่างของ ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด

- มีมติให้จัดทำแผนดำเนินการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเสนอขอความเห็นชอบ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ต่อไป

๕. การกำหนดตำแหน่งเจ้าพนักงานเภสัชกรรม ระดับอาวุโส

- มีมติกำหนดให้จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งเจ้าพนักงานเภสัชกรรม ระดับอาวุโสเพิ่มเติม เพื่อให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีการปฏิบัติงานด้านเภสัชกรรม และเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนรองรับความก้าวหน้าของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นในตำแหน่งดังกล่าว ที่มีการปฏิบัติงานที่มีความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นและสามารถที่จะกำหนดให้มีตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นได้ โดยสามารถขอปรับปรุงตำแหน่งเพื่อขอความเห็นชอบของ ก.จ.จ. ก.ท.จ. หรือ ก.อบต.จังหวัด แล้วแต่กรณี

ลงนาม

๖. หรือแนวทางปฏิบัติการดำเนินการทางวินัย กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้สวนและมีมติชี้มูลความผิดทางวินัย เมื่อพ้นระยะเวลา ตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

- ให้หารือต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่า กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติวินิจฉัยมูลความผิดข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเมื่อพ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าวจะมีผลผูกพันให้ผู้บังคับบัญชาต้องพิจารณาโทษทางวินัยตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลโดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยได้หรือไม่ และหากผลการตอบข้อหารือของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่สอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ให้หารือต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อให้ได้ข้อยุติและเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องต่อไป

๗. การประเมินเกณฑ์ประสิทธิภาพเพื่อปรับประเภทเทศบาล จากเทศบาลประเภทสามัญ เป็นเทศบาลประเภทสามัญ ระดับสูง เทศบาลเมืองบางแม่นาง อำเภอบางใหญ่ จังหวัดนนทบุรี

- เห็นชอบให้เทศบาลเมืองบางแม่นาง อำเภอบางใหญ่ จังหวัดนนทบุรี ปรับประเภทเทศบาล จากเทศบาล ประเภทสามัญ เป็นเทศบาล ประเภทสามัญ ระดับสูง

๘. หรือการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น

- เห็นชอบให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสูงขึ้น จำนวน ๒ ราย ดังนี้

๑. นายธนัท แก้วเอียน

๒. นางสาวอุไรวรรณ ผันโพธิ์

๙. ขอความเห็นชอบผลการประเมินผลงานทางวิชาการ เพื่อเลื่อนวิทยฐานะครูเชี่ยวชาญตามมาตรฐานทั่วไป เกี่ยวกับการประเมินผลงานพนักงานครูเทศบาล ตำแหน่งครู เพื่อให้มีหรือเลื่อนวิทยฐานะสูงขึ้น พ.ศ. ๒๕๖๑

- พิจารณาผลการประเมินผลงานทางวิชาการกรณีการปรับปรุงผลงานของนางสาว ป. “ผ่านเกณฑ์การตัดสินจากกรรมการทั้ง ๓ คน” โดยแต่ละคนให้คะแนนไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๗๕ ซึ่งเป็นไปตามประกาศ ก.ท. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการประเมินผลงานพนักงานครูและบุคลากรทางการศึกษาเทศบาล ตำแหน่งครู เพื่อให้มีหรือเลื่อนวิทยฐานะสูงขึ้น พ.ศ. ๒๕๖๑ ข้อ ๘.๒.๑ (๓) ประกอบกับข้อ ๙.๒ กำหนดว่า วิทยฐานะครูเชี่ยวชาญ กรณีที่มีการปรับปรุงผลงานทางวิชาการและต่อมาผลการประเมินผลงานทางวิชาการดังกล่าว ผ่านเกณฑ์การตัดสินตามข้อ ๘ ให้ ก.ท. เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบผลการประเมินผลงาน และกำหนดวันที่มีผลการแต่งตั้งได้ไม่ก่อนวันที่สำนักงาน ก.ท. ได้รับผลงานทางวิชาการที่ปรับปรุงครบถ้วนสมบูรณ์ครั้งหลังสุด และข้อ ๑๐.๙.๓ กำหนดว่า กรณีที่มีการปรับปรุงผลงานทางวิชาการให้มีผลการแต่งตั้งได้ไม่ก่อนวันที่สำนักงาน ก.ท. ได้รับผลงานทางวิชาการที่ปรับปรุงครบถ้วนสมบูรณ์ครั้งหลังสุด

ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า สำนักงาน ก.ท. (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ได้รับผลงานทางวิชาการที่ปรับปรุงครบถ้วนสมบูรณ์ของนางสาวประทีป ทวีศรี ในวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ จึงมีมติเห็นชอบผลการประเมินผลงานทางวิชาการ “ผ่านเกณฑ์การตัดสิน” ของนางสาวประทีป ทวีศรี โดยกำหนดวันที่มีผลการแต่งตั้งนับตั้งแต่วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป และให้ฝ่ายเลขานุการ ก.ท. แจ้งมติ ก.ท. ให้สำนักงาน ก.ท.จ. ประจวบคีรีขันธ์ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และแจ้งนายกเทศมนตรีเมืองประจวบคีรีขันธ์ ออกคำสั่งแต่งตั้งให้เลื่อนวิทยฐานะครูเชี่ยวชาญ และให้ได้รับเงินเดือนอันดับ คศ.๔ ในขั้นหรืออัตราเงินเดือนเท่าเดิม หรือถ้าไม่มีขั้นหรืออัตราเงินเดือนเท่าเดิม ก็ให้ได้รับในขั้นหรืออัตราเงินเดือนใกล้เคียงที่สูงกว่า และได้รับเงินวิทยฐานะครูเชี่ยวชาญ มีผลการแต่งตั้งนับตั้งแต่วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

๑๐. การถือการเบิกจ่ายเงินเดือนพนักงานเทศบาลกรณีมีคำสั่งให้โอน (ย้าย) มีผลย้อนหลัง

- ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๒๓ วรรคหก บัญญัติว่า การออกคำสั่งการโอน การรับโอนให้เป็นอำนาจของนายกเทศมนตรี แต่สำหรับการออกคำสั่งแต่งตั้งต้องได้รับความเห็นชอบจาก ก.ท.จ. ก่อน และประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑ วรรคสอง กำหนดให้การจ่ายเงินเดือนให้แก่พนักงานเทศบาลให้เป็นไปตามกฎหมาย หรือระเบียบที่กำหนดไว้สำหรับข้าราชการพลเรือน โดยอนุโลม ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาการจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับข้าราชการพลเรือน มาตรา ๑๕ กำหนดให้การจ่ายเงินเดือนในกรณีโอนข้าราชการให้จ่ายทางสังกัดใหม่และงดจ่ายเงินเดือนทางสังกัดเดิมตั้งแต่วันที่ระบุในคำสั่งของผู้มีอำนาจสั่งโอน ดังนั้น การจ่ายเงินเดือนกรณีการโอน การรับโอนจึงให้จ่ายจากต้นสังกัดใหม่ และงดจ่ายเงินเดือนจากต้นสังกัดเดิมตั้งแต่วันที่ระบุในคำสั่งของผู้มีอำนาจสั่งโอน

๑๑. การถือการเลื่อนขั้นเงินเดือนกรณีพนักงานเทศบาลเปลี่ยนกลุ่มโควตาและวงเงิน

- พิจารณาแล้ว เห็นว่า ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับการกำหนดโควตาและวงเงินเลื่อนขั้นเงินเดือน ค่าจ้าง และค่าตอบแทนพิเศษ สำหรับพนักงานเทศบาล และลูกจ้างประจำของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๘ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๔ กำหนดให้การเลื่อนขั้นเงินเดือนของพนักงานเทศบาลให้ถือปฏิบัติเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ ข้อ ๕ กำหนดให้การเลื่อนขั้นเงินเดือน ครั้งที่ ๑ (๑ เมษายน) ของทุกปี ให้มีโควตาการเลื่อนขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น สำหรับผู้มีผลงานและผลสัมฤทธิ์ดีเด่น ได้ไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของจำนวนพนักงานเทศบาลที่ครองตำแหน่งอยู่ ณ วันที่ ๑ มีนาคม หากมีเศษถึงครึ่งให้ปัดเศษเป็นจำนวนเต็ม แต่ถ้าเศษไม่ถึงครึ่งให้ปัดทิ้ง และการเลื่อนขั้นเงินเดือน ครั้งที่ ๒ (๑ ตุลาคม) ของทุกปี ให้เลื่อนขั้นเงินเดือนได้ไม่เกินวงเงินร้อยละ ๖ ของอัตราเงินเดือนของพนักงานเทศบาลที่ครองตำแหน่งอยู่ ณ วันที่ ๑ กันยายน โดยให้นำวงเงินที่ได้ใช้เลื่อนขั้นเงินเดือนไปแล้วในครั้งที่ ๑ มาหักออกก่อน คงเหลือวงเงินเท่าใดจึงนำไปพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนในครั้งที่ ๒ โดยจำนวนผู้ได้รับการเลื่อนขั้นเงินเดือน ๒ ขั้น ต้องไม่เกินโควตาร้อยละ ๑๕ ของการเลื่อนขั้นเงินเดือน ครั้งที่ ๑ และข้อ ๖ กำหนดให้การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือน ให้แบ่งพนักงานเทศบาลเป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้ กลุ่มที่ ๑ ผู้ดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน ระดับชำนาญงาน และระดับอาวุโส ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการ ระดับชำนาญการ และระดับชำนาญการพิเศษ ตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ระดับต้น และระดับกลาง และตำแหน่งประเภทบริหารท้องถิ่น ระดับต้น และระดับกลาง และกลุ่มที่ ๒ ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญ ตำแหน่งประเภทอำนวยการท้องถิ่น ระดับสูง และตำแหน่งประเภทบริหารท้องถิ่น ระดับสูง ประกอบกับเทียบเคียงการเลื่อนขั้นเงินเดือนของข้าราชการพลเรือน เมื่อตอนเป็นระบบขั้นเงินเดือนตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ ๓/๑๘๓ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๕ สรุปว่า กรณีข้าราชการจากระดับ ๘ เลื่อนเป็นระดับ ๙ ซึ่งเป็นการข้ามกลุ่มการเลื่อนขั้นเงินเดือน ให้พิจารณาจากวงเงินที่ใช้การเลื่อนขั้นเงินเดือนที่กำหนดวงเงินไม่เกินร้อยละ ๖ ของอัตราเงินเดือนของข้าราชการที่ครองตำแหน่งอยู่ โดยให้พิจารณาว่า ข้าราชการผู้นั้นดำรงตำแหน่งอยู่ในกลุ่มใดก็ให้พิจารณาใช้วงเงินในกลุ่มที่ดำรงอยู่ ณ วันที่ ๑ กันยายน

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นาย ว. การเลื่อนขึ้นเงินเดือน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ ได้รับการเลื่อนขึ้นเงินเดือน ในโควตาของกลุ่มที่ ๑ จำนวน ๑ ขั้น และเมื่อได้รับการแต่งตั้งดำรงตำแหน่งรองปลัดเทศบาลระดับสูง การเลื่อนขึ้นเงินเดือน ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ จึงต้องจัดอยู่ในกลุ่มที่ ๒ (โดยใช้วงเงินร้อยละ ๖ ของอัตราเงินเดือนของพนักงานเทศบาลที่ครองตำแหน่งอยู่ ณ วันที่ ๑ กันยายน เป็นฐานในการคำนวณเลื่อนขึ้นเงินเดือน) จึงถือเป็นการเลื่อนขึ้นเงินเดือนคนละกลุ่ม ประกอบกับไม่มีข้อจำกัดของวงเงินที่จะใช้ในการเลื่อนขึ้นเงินเดือนของกลุ่มที่ ๒ ดังนั้น เทศบาลนครสงขลาจึงสามารถพิจารณาเลื่อนขึ้นเงินเดือน ๑ ขั้น ให้กับนาย ว. ได้

๑๒. ร้องเรียนโต้แย้งคัดค้านมติ ก.ท.จ. ล.

- กรณีจังหวัด ล. ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ แจ้งความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๔๘๖/๒๕๖๕ ที่สรุปว่า นาย น. ต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่โดยผลของกฎหมายตั้งแต่วันที่ ศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบได้ประทับฟ้อง หาได้กระทบต่อการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ในตำแหน่งนายกเทศมนตรีนคร ล. ของนาย น. ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นวันที่จังหวัด ล. ได้มีหนังสือดังกล่าว ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๙ แห่ง พ.ร.บ.วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เทียบเคียงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ. ๑๙๗๗/๒๕๕๙

กรณีนาย น. นายกเทศมนตรีนคร ล. ได้ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง นาย ช. ปลัดเทศบาลนคร ล. นั้น เนื่องจากเรื่องที่กล่าวหานาย ช. กระทำผิดวินัย มีมูลมาจากการที่นาย ช. ได้มีหนังสือถึงจังหวัด ล. เกี่ยวกับการขอให้นาย น. หยุดปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีกรณีดังกล่าวจึงอาจเข้าข่ายเป็นคู่กรณีกับผู้ถูกกล่าวหา ซึ่งเป็นหน้าที่และอำนาจของ ก.ท.จ. ล. ที่จะต้องตรวจสอบและมีมติคัดเลือกคณะกรรมการสอบสวนเพื่อให้นายกเทศมนตรีออกคำสั่งแต่งตั้งตามมติ ตามข้อ ๔๙ วรรคสี่ ของมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้นจึงอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๗ (๑๐) ประกอบมาตรา ๒๔ วรรคเจ็ด แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ข้อคิดเห็น ก.ท.จ. ล. พิจารณาแก้ไขมติ ก.ท.จ. ล. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๖ โดยพิจารณาประเด็นการเป็นคู่กรณีระหว่างนายกเทศมนตรีนคร ล. กับปลัดเทศบาลนคร ล. ตามข้อ ๔๙ วรรคสี่ ของมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยฯ หากเห็นว่าเป็นจริงให้แจ้งเทศบาลนคร ล. เพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนดังกล่าว แล้วส่งเรื่องให้เทศบาลนคร ม. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

สรุปผลการประชุม ก.อบต.

ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๖

เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๕.๐๐ น.

.....

๑. การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- แสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอขอให้แก้ไขมาตรา ๒๕ และ มาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยให้ฝ่ายเลขานุการรวบรวมความคิดเห็นเสนอไปยังสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

๓. การโอนกรณีที่มีเหตุผลความจำเป็น กรณีการให้โอนภายในจังหวัด ให้เป็นอำนาจของ ก.อบต. จังหวัด แต่หากเป็นการโอนข้ามจังหวัด ให้เป็นอำนาจของ ก.อบต.

๒. การแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ บังคับใช้มาแล้ว ๒๐ กว่าปียังไม่มีมีการปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับภารกิจ อำนาจหน้าที่ โครงสร้างระดับตำแหน่งต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและต้องมีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงเห็นควรแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓. ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง กำหนดโรคที่เป็นลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับพนักงานส่วนตำบล พ.ศ.

- มีมติกำหนดประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง กำหนดโรคที่เป็นลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับพนักงานส่วนตำบล พ.ศ. สำคัญ คือ การยกเลิก “วัณโรคในระยะแพร่กระจายเชื้อ” ออกจากโรคที่กำหนดไว้ในมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามเบื้องต้นสำหรับข้าราชการ และพนักงานส่วนท้องถิ่น สำหรับการตรวจโรคให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.จ. ก.ท. หรือ ก.อบต. กำหนดแล้วแต่กรณี หรือวิธีการที่ ก.พ. กำหนดโดยอนุโลม

๔. การดำเนินการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารที่ว่างของ ก.จ.จ. ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด

- มีมติให้จัดทำแผนดำเนินการสรรหาตำแหน่งสายงานผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเสนอขอความเห็นชอบ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ต่อไป

๕. การกำหนดตำแหน่งเจ้าพนักงานเภสัชกรรม ระดับอาวุโส

- มีมติกำหนดให้จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งเจ้าพนักงานเภสัชกรรม ระดับอาวุโสเพิ่มเติม เพื่อให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีภารกิจเกี่ยวกับงานด้านเภสัชกรรม และเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนรองรับ ความก้าวหน้าของข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นในตำแหน่งดังกล่าว ที่มีภารกิจ หน้าที่ความรับผิดชอบที่ เพิ่มขึ้นและสามารถที่จะกำหนดให้มีตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นได้ โดยสามารถขอปรับปรุงตำแหน่งเพื่อขอความเห็นชอบของ ก.จ.จ. ก.ท.จ. หรือ ก.อบต.จังหวัด แล้วแต่กรณี

น.ส. [ลายเซ็น]

๖. หารือแนวทางปฏิบัติการดำเนินการทางวินัย กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้สวนและมีมติชี้มูลความผิดทางวินัย เมื่อพ้นระยะเวลา ตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

- ให้หารือต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่า กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติวินิจฉัยมูลความผิดข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเมื่อพ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มติคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าวจะมีผลผูกพันให้ผู้บังคับบัญชาต้องพิจารณาโทษทางวินัยตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลโดยไม่ต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยได้หรือไม่ และหากผลการตอบข้อหารือของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไม่สอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ให้หารือต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อให้ได้ข้อยุติและเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องต่อไป

๗. หารือการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร (นักบริหารงาน การคลัง) ขององค์การบริหารส่วนตำบล ห. จังหวัด ล.

- ประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไข การคัดเลือก การบรรจุ และแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ข้อ ๒๑ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถสรรหาบุคคลเพื่อมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งบริหารได้หลายวิธี โดยที่องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถเลือกวิธีการใดวิธีการหนึ่งได้ หากองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกใช้วิธีการคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับสูงขึ้น จึงหมายถึง การคัดเลือกจากบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งในสายงานเดียวกันแต่มีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ต่ำกว่าคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะดำเนินการคัดเลือก อันแสดงให้เห็นถึงเจตนารมณ์ของการเลือกวิธีการสรรหาบุคคลมาดำรงตำแหน่งบริหารด้วยวิธีการคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับที่สูงขึ้น เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบล ห. ได้สรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารที่ว่าง ตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ๗) โดยวิธีการคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับที่สูงขึ้น โดยนางสาว ว. ตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ๗) สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ผ. อำเภอ ว. จังหวัด ล. เป็นผู้สมัครเพียงรายเดียว ซึ่งตามประกาศรับสมัครคัดเลือกพนักงานส่วนตำบลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นขององค์การบริหารส่วนตำบล ห. ระบุคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้ารับการคัดเลือกต้องมีคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่จะแต่งตั้งตามที่กำหนดไว้ในมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ใน (๒) ว่า ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าหัวหน้าฝ่าย (นักบริหารงานการคลัง ๖) ซึ่งนางสาว ว. ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ๗) เป็นตำแหน่งที่สูงกว่าหัวหน้าฝ่าย (นักบริหารงานการคลัง ๖) อยู่แล้ว จึงมีคุณสมบัติตรงตามประกาศองค์การบริหารส่วนตำบล ห. แต่ไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการคัดเลือก กล่าวคือ เมื่อพิจารณาคุณสมบัติผู้มีสิทธิสมัครเข้ารับการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้น หมายถึง การคัดเลือกจากบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งในสายงานนักบริหารงานเดียวกันที่มีระดับต่ำกว่าเพื่อเลื่อนระดับที่สูงขึ้น ดังนั้น ผู้ที่ดำรงตำแหน่งที่จะดำเนินการคัดเลือกนั้นอยู่แล้ว จึงไม่สามารถสมัครคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นในตำแหน่งนั้นได้ เนื่องจากจะทำให้เกิดข้อโต้แย้งเสียเปรียบในการพิจารณา ให้คะแนนตามคุณสมบัติที่แตกต่างกัน เช่น คะแนนด้านเงินเดือน ด้านระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง เป็นต้น อันไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับที่สูงขึ้น ตลอดจนเกิดความไม่เป็นธรรมและความเสมอภาคกับผู้สมัครรายอื่น เนื่องจากบุคคลผู้ดำรงตำแหน่งนั้นสามารถโอนไปดำรงตำแหน่งในระดับเดียวกันตามวิธีการรับโอนตามปกติได้อยู่แล้ว

อย่างไรก็ตาม ในการคัดเลือกดังกล่าวมีนางสาว ว. เป็นผู้สมัครเพียงรายเดียว จึงไม่เกิดข้อโต้แย้งเปรียบเทียบกับผู้สมัครรายอื่น และได้ผ่านการประเมินและแต่งตั้งโดยสุจริตแล้ว ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ก.อบต.จังหวัด ล. จึงอาจพิจารณาแก้ไขมติ ก.อบต.จังหวัด ล. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ ที่ได้มีมติเห็นชอบให้ออนพนักงานส่วนตำบลผู้ผ่านการคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับที่สูงขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่าง เป็นมติให้ออน นางสาว ว. ตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ๗) สังกัดกองคลัง องค์การบริหารส่วนตำบล ผ. จังหวัด ล. ให้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ๗) สังกัดกองคลัง องค์การบริหารส่วนตำบล ห. อำเภอ ภ. จังหวัด ล. โดยให้องค์การบริหารส่วนตำบล ห. ยกเลิกการคัดเลือกดังกล่าวและให้องค์การบริหารส่วนตำบล ห. แก้ไขคำสั่งรับโอนนางสาว ว. ตามข้อ ๒๑ (๑) ของประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขึ้นเงินเดือน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ โดยความเห็นชอบของ ก.อบต.จังหวัด ล. ทั้งนี้ ไม่กระทบกระเทือนถึงการใดที่ผู้ันได้ปฏิบัติไปตามอำนาจและหน้าที่ และการรับเงินเดือนหรือผลประโยชน์อื่นใดที่ได้รับหรือมีสิทธิจะได้รับ

กรณีปัจจุบัน นางสาว ว. ได้โอนไปดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ระดับกลาง) สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ต. จังหวัด ข. แล้ว จะมีแนวทางให้ ก.อบต.จังหวัด ล. ดำเนินการอย่างไรเป็นกรณีการโอนผู้ผ่านการสรรหาเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหารตามประกาศคณะกรรมการสรรหาพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร เรื่อง การขึ้นบัญชีและยกเลิกบัญชีรายชื่อพนักงานส่วนตำบลผู้ผ่านการสรรหาให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๕ ซึ่งกำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งในการสมัครเข้ารับการสรรหาโดยวิธีการสอบคัดเลือกและการคัดเลือกประเภทอำนวยการท้องถิ่น ตำแหน่งผู้อำนวยการกอง... (นักบริหารงานการคลัง ระดับกลาง) ๓) สำหรับผู้ที่สอบคัดเลือกหรือคัดเลือกหรือเลื่อนระดับและได้รับการแต่งตั้งในระบบจำแนกตำแหน่ง (ระบบซี) และถูกจัดเข้าสู่ตำแหน่งในระบบประเภทตำแหน่ง (ระบบแท่ง) ต้องดำรงตำแหน่งใดตำแหน่งหนึ่งดังต่อไปนี้ “๓.๑) ดำรงตำแหน่งหรือเคยดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง... (นักบริหารงานการคลัง ระดับ ๗) และผู้อำนวยการกอง... (นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) โดยต้องมีระยะเวลาครบถ้วนไม่น้อยกว่า ๒ ปี” เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นางสาว ว. ดำรงตำแหน่ง ผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ๗) สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ผ. จังหวัด ล. ตั้งแต่วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๖ และดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองคลัง (นักบริหารงานการคลัง ระดับต้น) สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบล ห. จังหวัด ล. ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙ รวมระยะเวลา ๘ ปี ๘ เดือน (นับถึงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๔) จึงเป็นผู้มีคุณสมบัติในการสมัครเข้ารับการสรรหาเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร ตามประกาศคณะกรรมการสรรหาพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งสายงานผู้บริหาร

๘. หากการรับโอนข้าราชการพลเรือนผู้เคยเป็นข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นมาบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล

- มีมติเห็นชอบกรณีพนักงานส่วนตำบล ผู้เคยเป็นพนักงานส่วนตำบลในตำแหน่งนิติกรชำนาญการ ปัจจุบันดำรงตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไป ระดับชำนาญการ สังกัดสำนักงานศึกษาธิการภาค ๔ กระทรวงศึกษาธิการ คุณวุฒิการศึกษาปริญญาตรี นิติศาสตรบัณฑิต ซึ่งเป็นวุฒิการศึกษาที่ตรงตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งนิติกร ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถรับโอนผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งนิติกรชำนาญการ ในองค์การบริหารส่วนตำบลมาดำรงตำแหน่งนิติกรชำนาญการได้ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับและการเลื่อนขึ้นเงินเดือน (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากบุคคล

ดังกล่าวมีระยะเวลาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานด้านกฎหมายครบตามระยะเวลาขั้นต่ำในการดำรงตำแหน่งตามคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งนิติกรชำนาญการ

๙. หรือการนับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับสูงขึ้น

- ให้นับระยะเวลาการดำรงตำแหน่งที่เกี่ยวข้องและเกื้อกูลเพื่อประโยชน์ในการเลื่อนระดับสูงขึ้นจำนวน ๑ ราย คือ นางภคพร คงมัน

๑๐. หรือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนตำบล กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ชี้มูลความผิดที่ไม่ใช่การกระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ภายหลังจากที่ได้มีการดำเนินการทางวินัยไปแล้ว

- เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายกองคํการบริหารส่วนตำบล ส. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงและมีคำสั่งลงโทษภาคทัณฑ์นาง บ. แล้วรายงานผลการดำเนินการทางวินัยให้ ก.อบต.จังหวัด ย. พิจารณา โดย ก.อบต.จังหวัด ย. ได้พิจารณารายงานการดำเนินการทางวินัยแล้ว มีมติให้เพิ่มโทษนาง บ. จากภาคทัณฑ์เป็นลดขั้นเงินเดือน ๑ ขั้น จึงถือว่ากระบวนการดำเนินการทางวินัยกับนาง บ. ในมูลความผิดดังกล่าวเป็นที่สิ้นสุด แม้อต่อมาภายหลังในเรื่องเดียวกันนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะได้มีมติว่าการกระทำของนาง บ. เป็นการกระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ฐานกระทำการใด ๆ อันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง โดยเป็นการชี้มูลความผิดวินัยฐานอื่นนอกจากฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการจึงไม่อยู่ในขอบอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. จึงไม่มีผลผูกพันนายกองคํการบริหารส่วนตำบล ส. ในการพิจารณาโทษทางวินัย ตามฐานความผิดที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติ ดังนั้น นายกองคํการบริหารส่วนตำบล ส. และ ก.อบต.จังหวัด ย. จึงไม่อาจดำเนินการทางวินัยกับนาง บ. ในเรื่องกล่าวหาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลได้ เนื่องจากเป็นข้อกล่าวหาเดิมซึ่งกระบวนการดำเนินการทางวินัยได้สิ้นสุดแล้ว ทั้งนี้ เทียบเคียงมติ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๓

๑๑. หรือการดำเนินการทางวินัยพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด จ.)

- เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบล ท. ได้มีคำสั่งลงโทษไล่นางสาว อ. พนักงานจ้างตามภารกิจออกจากราชการ ฐานละทิ้งหรือทอดทิ้งการทำงานเป็นเวลาติดต่อกันเกินกว่า ๗ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ (นางสาว อ. ไม่ได้อุทธรณ์คำสั่งลงโทษ) แล้วต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบล ท. ได้มีคำสั่งลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ ลงโทษไล่นางสาว อ. ออกจากราชการ ฐานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบ เพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ (ย้อนหลังไปถึงวันถูกไล่ออกจากราชการตามคำสั่งแรก) โดยนางสาว อ. ได้ยื่นอุทธรณ์คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ท. ที่ลงโทษไล่นางสาว อ. ออกจากราชการ (คำสั่งลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕) ตามมติ ก.อบต.จังหวัด จ. การที่ ก.อบต.จังหวัด จ. ได้พิจารณาอุทธรณ์และมีมติสรุปว่า คำสั่งลงโทษไล่นางสาว อ. ออกจากราชการไม่ชอบด้วยกฎหมาย จึงมีมติให้เพิกถอนคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ท. ลงวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕ ที่ลงโทษไล่นางสาว อ. ออกจากราชการ และให้องค์การบริหารส่วนตำบล ท. ดำเนินการทางวินัยใหม่ โดยแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง นั้น จึงเป็นกรณีที่ ก.อบต.จังหวัด จ. ซึ่งเป็นองค์กรพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัยมีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ให้เพิกถอนคำสั่งลงโทษเพราะเหตุกระบวนการดำเนินการทางวินัยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ดังนั้น นายกองคํการบริหารส่วนตำบล ท. ย่อมมีอำนาจดำเนินการทางวินัยนางสาว อ. ให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นวันที่ ก.อบต.จังหวัด จ. มีคำวินิจฉัยอุทธรณ์ดังกล่าว ทั้งนี้ ตามข้อ ๒๘ วรรคสาม ของประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘

๒๕๕๘

สำหรับกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลนางสาว อ. ว่ามีมูลกระทําผิดวินัยอย่างร้ายแรงฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ฐานจงใจไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือเงื่อนไขที่กำหนดให้ปฏิบัติจนเป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหายอย่างร้ายแรง และฐานประพฤติดูชั่วอย่างร้ายแรง กรณีทุจริตยักยอกเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพ องค์การบริหารส่วนตำบล ท. ไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว ตามประกาศ ก.อบต.จังหวัด จ. เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ข้อ ๔๙ (๑) (๒) และ (๘) นั้น

เห็นว่า เมื่อนางสาว อ. ออกจากราชการไปเกินสามปีแล้ว (ถูกลงโทษไล่ออกจากราชการตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๒) นายกองคํารับการส่วนตำบล ท. จึงไม่มีอำนาจสั่งลงโทษทางวินัยนางสาว อ. ในกรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติชี้มูลนางสาว อ. ได้ ทั้งนี้ เทียบเคียงบันทึกคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๐๓๓/๒๕๖๔

๑๒. หรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งลงโทษทางวินัย กรณีฟ้องคดีต่อศาลปกครอง และการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ กรณี ก.อบต.จังหวัด ไม่ส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ ทําความเห็นก่อนการประชุม ก.อบต.จังหวัด (ก.อบต.จังหวัด ม.)

- เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ก.อบต.จังหวัด ม. ไม่ได้พิจารณาอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน ผู้อุทธรณ์จึงใช้สิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองและศาลปกครองได้ประทับฟ้อง ระยะเวลาการพิจารณาอุทธรณ์ดังกล่าว เป็นเพียงระยะเวลาเร่งรัดเพื่อมิให้ ก.อบต.จังหวัด ดำเนินการล่าช้าจนทำให้ผู้ถูกลงโทษเดือดร้อนเสียหายเท่านั้น แม้จะล่วงเลยระยะเวลาเก้าสิบวัน ก็หาทำให้กระบวนการพิจารณาอุทธรณ์เสียไปไม่ ดังนั้น ก.อบต.จังหวัด ม. จึงต้องพิจารณาอุทธรณ์ต่อไป เมื่อผลการพิจารณาอุทธรณ์เป็นประการใดก็ให้ส่งผลดังกล่าวให้ศาลปกครองทราบด้วย เทียบเคียงคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่ อ. ๒๑๐/๒๕๕๒

สำหรับกรณี ก.อบต.จังหวัด ม. ไม่ได้ส่งเรื่องร้องขอความเป็นธรรมให้ชะลอการดำเนินการทางวินัยของพนักงานส่วนตำบล ม. จำนวน ๕ ราย ให้แก่คณะอนุกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ฯ พิจารณาทําความเห็นก่อน แต่กลับส่งให้คณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการฯ เป็นการพิจารณาที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือไม่ นั้น

เห็นว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๙๙ กำหนดให้ผู้บังคับบัญชาหรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอนมีหนังสือถึงคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อขอให้พิจารณาทบทวนมติที่ชี้มูล ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังนั้น การที่พนักงานส่วนตำบลทั้ง ๕ ราย ได้มีหนังสือขอให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทบทวนมติ หรือการที่นายกองคํารับการส่วนตำบล ม. (คนใหม่) ได้มีหนังสือฉบับลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๕ ขอให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทบทวนมติที่ชี้มูล ซึ่งเป็นระยะเวลาเกินกว่า ๓๐ วัน จึงไม่เป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าว

ดังนั้น การที่ ก.อบต.จังหวัด ม. ได้ส่งเรื่องรายงานการดำเนินการทางวินัยของนายกองคํารับการส่วนตำบล ม. ให้คณะอนุกรรมการพิจารณาการดำเนินการทางวินัยและการให้ออกจากราชการฯ นั้น จึงเป็นไปตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว

๑๓. การโอนพนักงานส่วนตำบลกรณีมีเหตุผลความจำเป็น

- เห็นชอบให้ยุติเรื่องจำนวน ๒ ราย

